

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



ĐOÀN QUỐC TỈNH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,
TỔ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ HÀ GIANG, TỈNH HÀ GIANG
GIAI ĐOẠN 2016 - 2018**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên – 2019

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



ĐOÀN QUỐC TỈNH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,
TỔ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ HÀ GIANG, TỈNH HÀ GIANG
GIAI ĐOẠN 2016 - 2018**

Ngành: Quản lý đất đai
Mã số: 8 85 01 03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. PHAN ĐÌNH BÌNH

Thái Nguyên – 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Tôi xin cam đoan rằng các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày ... tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Đoàn Quốc Tĩnh

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ nhiệt tình, sự đóng góp quý báu của nhiều tập thể, cá nhân đã tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn này.

Lời đầu tiên, tôi xin chân thành cảm ơn PGS.TS. Phan Đình Bình - Phó trưởng Khoa Quản lý tài nguyên, Giảng viên Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự góp ý chân thành của các thầy, cô giáo Khoa Quản lý tài nguyên, Phòng Đào tạo Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã tạo điều kiện cho tôi thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo các cấp, các ngành: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hà Giang, Cơ quan ủy ban Kiểm tra – Thanh tra tỉnh Hà Giang, UBND thành phố Hà Giang, Phòng TN&MT thành phố Hà Giang, Cơ quan ủy ban Kiểm tra – Thanh tra thành phố Hà Giang và UBND các xã, phường trên địa bàn thành phố Hà Giang đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài trên địa bàn và đóng góp những ý kiến quý báu để tôi hoàn thành tốt đề tài.

Tôi xin cảm ơn sự góp ý chân thành của các cán bộ, đồng nghiệp và bạn bè đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài.

Cuối cùng tôi xin cảm ơn gia đình, người thân đã động viên, tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Đoàn Quốc Tĩnh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	v
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	vi
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Ý nghĩa của đề tài.....	3
Chương 1 TỔNG QUAN NGHIÊN CỨU	4
1.1. Cơ sở khoa học về khiếu nại, tố cáo và tranh chấp.....	4
1.1.1. Khiếu nại về đất đai.....	4
1.1.2. Tố cáo về đất đai	10
1.1.3. Tranh chấp đất đai.....	13
1.2. Cơ sở pháp lý	15
1.3. Tình hình khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai ở Việt Nam	16
1.4 . Tình hình khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn tỉnh Hà Giang	20
Chương 2 ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	23
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	23
2.2. Thời gian nghiên cứu	23
2.3. Nội dung nghiên cứu	23
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	23
2.4.1. Phương pháp thu thập số liệu thứ cấp	23
2.4.2. Phương pháp điều tra, thu thập số liệu sơ cấp	24
2.4.3. Phương pháp chuyên gia.....	25
2.4.4. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu.....	25

Chương 3 KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN	26
3.1. Khái quát về thành phố Hà Giang.....	26
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	26
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	28
3.2. Tình hình quản lý, sử dụng đất thành phố Hà Giang.....	31
3.2.1. Tình hình quản lý đất đai	31
3.2.2. Tình hình sử dụng đất đai.....	34
3.3. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn thành phố Hà Giang, giai đoạn 2016 – 2018.....	37
3.3.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai...	37
3.3.2. Công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai .	38
3.3.3. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai	42
3.3.4. Ý kiến của người dân về công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai.....	44
3.3.5. Một số vụ việc khiếu nại, tố cáo về đất đai điển hình đã được giải quyết của các cơ quan nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Giang.....	46
3.3.6. Nguyên nhân phát sinh khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai.....	63
3.4. Những thuận lợi, khó khăn và giải pháp nâng cao hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn thành phố Hà Giang ⁶⁷	
3.4.1. Thuận lợi	67
3.4.2. Khó khăn	68
3.4.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn thành phố Hà Giang.....	73
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ.....	80
1. KẾT LUẬN	80
2. KIẾN NGHỊ	81
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	82

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình dân số và lao động của thành phố Hà Giang năm 2018	30
Bảng 3.2. Hiện trạng sử dụng đất năm 2018 của TP Hà Giang.....	34
Bảng 3.3. Công tác tiếp công dân tại Ban tiếp công dân thành phố Hà Giang.....	38
Bảng 3.4. Tổng hợp tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn thư trên địa bàn thành phố Hà Giang (2016-2018)	40
Bảng 3.5: Tổng hợp kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai giai đoạn 2016 – 2018.....	42
Bảng 3.6. Tổng hợp tình hình chung về đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai theo phiếu điều tra.....	45

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 2.1. Chủ tịch UBND tỉnh Nguyễn Văn Sơn đối thoại giải quyết khiếu nại tại trụ sở BTD tỉnh Hà Giang.....	21
Hình 2.2. Chủ tịch UBND tỉnh Nguyễn Văn Sơn kiểm tra trực tiếp khu đất giao tái định cư tại chỗ cho gia đình bà Nguyễn Thị Rẽ để giải quyết dứt điểm vụ việc khiếu nại kéo dài trên 10 năm.	21
Hình 3.1. Sơ đồ hành chính thành phố Hà Giang	26
Hình 3.2. Cơ cấu hiện trạng sử dụng đất thành phố Hà Giang năm 2018.....	35
Hình 3.3. Công tác tiếp dân tại thành phố Hà Giang	39
Hình 3.4. Phân loại đơn thư đủ điều kiện, không đủ điều kiện.....	40
Hình 3.5. Tỷ lệ đơn khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai giai đoạn 2016-2018.....	41
Hình 3.6 Kết quả giải quyết khiếu nại	43

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BTD:	Ban tiếp công dân
GCNQSD:	Giấy chứng nhận quyền sử dụng
GT- XD-CN:	Giao thông- xây dựng- Công nghiệp
GCN:	Giấy chứng nhận
HCNN:	Hành chính nhà nước
KNTC:	Khiếu nại, tố cáo
QLNN:	Quản lý nhà nước
QSDD:	Quyền sử dụng đất
QPPL:	Quy phạm pháp luật
TN&MT:	Tài nguyên và Môi trường
THCS:	Trung học cơ sở
UBND:	Ủy ban nhân dân
UB:	Ủy ban
XHCN:	Xã hội chủ nghĩa

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Bản chất của Nhà nước ta là nhà nước của nhân dân, do nhân dân và vì nhân dân; việc quan tâm đến lợi ích của nhân dân là trách nhiệm của Đảng và Nhà nước; khiếu nại, tố cáo là quyền cơ bản của công dân được Hiến pháp ghi nhận “*Công dân có quyền khiếu nại, quyền tố cáo với cơ quan nhà nước có thẩm quyền về những việc làm trái pháp luật của cơ quan nhà nước, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội, đơn vị vũ trang nhân dân hoặc bất cứ cá nhân nào*” (Hiến pháp 1992); “*Mọi người có quyền khiếu nại, tố cáo với cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền về những việc làm trái pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân*” (Hiến pháp 2013). Giải quyết khiếu nại, tố cáo là một lĩnh vực hết sức quan trọng trong hệ thống quản lý nhà nước và điều hành xã hội. Do vậy thực hiện tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của nhân dân sẽ củng cố và tăng cường niềm tin của nhân dân vào đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước đề ra, thể hiện mối quan hệ mật thiết giữa nhân dân với Đảng và Nhà nước. Nhận thức được điều đó, Đảng và Nhà nước ta đã đưa ra những chính sách, văn bản pháp luật ngày càng hoàn thiện để giải quyết khiếu nại, tố cáo nhanh, đúng pháp luật, bảo vệ và khôi phục kịp thời quyền, lợi ích hợp pháp cho nhân dân, đồng thời xử lý nghiêm minh những cá nhân, tổ chức vi phạm pháp luật, tạo niềm tin của nhân dân vào con đường đi lên XHCN mà Đảng và Nhà nước ta đã lựa chọn.

Hiện nay, tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn diễn ra hết sức phức tạp, nhất là trong lĩnh vực đất đai, có nhiều vụ rất phức tạp, có tính chất gay gắt, hình thành nên các điểm nóng gây bức xúc trong nhân dân; đặc biệt là tại các khu vực đất có giá trị kinh tế cao ở các thành phố lớn có tốc độ đô thị hóa cao, đã và đang thực hiện nhiều dự án về phát triển kinh tế xã hội, xây dựng khu đô thị, khu công nghiệp, đường giao thông và các công trình công cộng khác... Đã có nhiều đoàn đông người đi khiếu nại được tổ chức chặt chẽ, với thái độ cực đoan, căng khẩu hiệu, biểu ngữ có nội dung kích động, ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của